

深入贯彻习近平生态文明思想 全面打赢城乡水环境治理歼灭战 为建设世界领先科技园区提供高品质生态环境支撑

——2025年区人大常委会监督城乡水环境治理工作纪实

编者按

良好的生态环境是最普惠的民生福祉,也是城市高质量发展的重要支撑。区人大常委会会议听取和审议区政府关于《海淀区全面打赢城乡水环境治理歼灭战三年行动方案(2023-2025年)》落实情况的报告,着力推动我区水环境持续提升、水生态持续改善,为发展新质生产力、建设世界领先科技园区厚植美丽海淀生态底色。

区人大常委会

全面打赢城乡水环境治理歼灭战是海淀区全面贯彻习近平生态文明思想的重要举措,是落实“十四五”时期水务规划,实现“水清岸绿”总体目标的重要环节。区人大常委会全面贯彻党中央决策部署和市委、区委工作要求,将区政府关于《海淀区全面打赢城乡水环境治理歼灭战三年行动方案(2023-2025年)》(以下简称《方案》)落实情况纳入全年重点监督任务。

区人大农村委员会统筹开展监督工作,组织区人大常委会组成人员、区人大农村委员会组成人员、部分区人大代表赴西玉河排水沟、稻香湖水厂二期、南沙河翠湖码头进行实地视察调研。9月23日,区第十七届人大常委会第三十次会议听取和审议区政府关于《方案》落实情况的报告,从以下三方面提出审议意见交区政府研究改进工作:

一、全面贯彻落实习近平生态文明思想,坚持绿色发展守好海淀碧水生态底色

一是牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚持生态优先、绿色低碳发展,推动经济社会发展全面绿色转型,统筹推进高水平保护、高品质生活和高质量发展,努力建设人与自然和谐共生的美丽海淀。二是坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理,完善生态环境治理体系,持续深入打好污染防治攻坚战。聚焦海淀区“十五五”时期总体要求,科学编制水务专项规划,统筹谋划重点项目,以重点项目突破带动地区生态文明建设水平整体提升。三是结合海淀自然资源特点,积极探索自然恢复和人工修复深度融合路径,尊重水的自然规律,深入推进用生态的办法解决生态的问题,形成新时代治水的“海淀样本”。

二、强化系统思维,多措并举确保海淀碧水长治久清

一是深化水资源、水环境、水生态协同治理。水资源方面,加快完善保留村市政供水基础设施建设,促进城乡用水均衡一体化保障;综合施策提升再生水利用水平,完善激励与保障措施,实现用水节约、



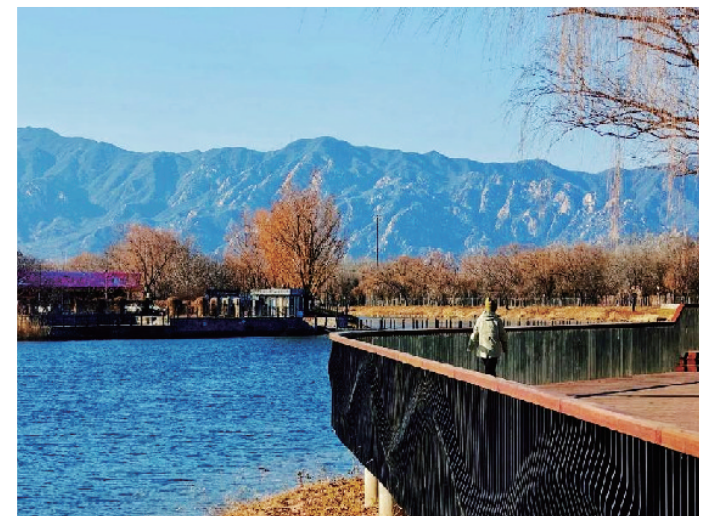
集约、高效。水环境方面,加快污水在建管网项目建设,补齐城乡水环境治理短板;探索合流制溢流污染系统性综合治理,持续破解城市初雨面源污染治理难点;严格落实《水污染防治法》等有关法律,加强排水监管和执法,强化雨污混接溯源治理,压实河(湖)长制工作机制。水生态方面,研究微湿地建设,提高生态自我修复调节能力;坚持水岸共治,增强部门协同,统筹推进河道治理、景观提升等工作,确保实现“水清岸绿”目标。二是统筹城市韧性与安全。推进山洪沟道、积水点治理和蓄滞洪区建设;科学选种河道缓坡植物,利用生态方式固坡护岸,实现生态保护与行洪安全相统一;完善“水务大脑”灾害监测

预警智慧建设,兜牢城市高质量发展安全底线。持续推进“海绵城市”建设,将“海绵城市”融入城市更新、老旧小区改造、花园城市建设,发挥河湖积蓄雨水“大海绵”功能,提升城市韧性和生态宜居性。三是坚持建管并重。强化污水处理监督管理,保障污水收集处理和再生水利用设施安全稳定运行;做好项目事前绩效评估,加强成本效益分析和投入产出分析,确保财政资金发挥最大效益。

三、凝聚发展动能,发挥独特优势推动海淀碧水宜居宜业

一是加强文化宣传,挖掘塑造海淀水韵之美,讲好海淀水的故事;依托亲水空间,建设水情教育、生态科普基地,引导公

众亲水爱水节水护水,营造全社会共建共治共享的良好氛围。二是强化科技赋能。提升水务治理智能化水平,依托“水务大脑”,拓展环境监测、检测等应用场景,深化大数据和人工智能在灾害预报、预警、预演、预案中的应用,为科学决策提供支撑。三是推进水城融合。探索提供水岸与文旅、科技论坛等元素相融合的服务供给,打破“滨水+传统商业”单一化、同质化发展模式,打造依托海淀自然风貌、符合海淀区气质、彰显海淀城市文化的滨水经济。持续探索治水与城市更新有机融合路径,让优美生态环境成为人民幸福生活的增长点、经济社会高质量发展的发力点、高品质城市的支撑点。



“十五五”展望

锚定科技赋能系统治理 续写海淀碧水宜居新篇

海淀区始终坚持人与自然和谐共生,注重把握水与人、城、产业的密切关系,将系统思维深刻融入水环境治理工作。针对存在问题,在“十五五”规划时期,海淀区水环境治理要继续攻坚克难,发挥科技强区优势,巩固提升相关措施,探索创新技术应用,不断强化水环境治理成效。

一、强化部门协同,精算减排增量,提升污水处理承载力

进一步加强水务、住建、管委、街镇等多部门协同联动,一是匹配好项目开发、道路建设与供排水设施的建设时序。二是精细测算建设开发带来的污染物排放增量,科学制定应对措施。重点推进上庄再生水厂(二期)及配套进退水干管建设,提升科学城北片区污水处理能力,降低汛期溢流风险。同步配合道路建设计划重点完善翠湖北路东延、翠湖南路西延及安阳西路北延等污水干管,保障污水系统高效运行。

二、强化系统治理,衔接岸上岸下,加紧推进溢流污染治理

进一步强化流域系统治理思维,以流域为单元统筹岸上治污与岸下水体空间建设,实现以水为媒,打造城市与自然深度融合的“金腰带”。要加快推进永引二期治理、力争2025年底前开工清河、小月河片区溢流污染治理项目,完成新开渠、南旱河、南长河片区合流制溢流污染调查和方案编制,为全区合流制溢流污染基本清零创造条件,全力保障海淀美丽河湖基本底色。

三、探索技术应用,发挥科技优势,开展初雨污染治理研究

海淀区作为北京国际科技创新中心核心区,充分发挥科技资源优势,在城乡河湖水环境治理中创新应用“全覆盖、全过程、全要素”和“问题可定位、时识别、措施可落地有效、效果可定量预测”的“三全三可”策略。下一步,结合流域片区溢流污染治理、海绵城市建设,统筹考虑海淀区山水林田湖草和城乡建设区域全要素特征,要通过科技赋能初雨径流污染控制研究,打开污染治理新路径,推动城市绿色健康发展。

四、增强节水意识,激励引导用户,逐步扩大再生水利用量

海淀区人均水资源量仅为北京市平均水平的三分之一,不到全国人均水平的三分之一,这就要求我们在水资源利用上下更大的功夫。一是要通过线上线下多种渠道开展节水宣传,促进用水观念转变;二是要加快推进再生水管线在工程进度,打通再生水连通关节点,提升现状再生水管网通水率;三是对符合用水条件的企业,制定阶梯式再生水使用激励方案,通过政策引导与技术支持,逐步提升园区再生水利用比例,实现产业用水绿色转型。

区政府

深化流域统筹、水岸共治,确保水环境“长治久清”

安阳西路、安阳西路北延、聂各庄东路等8.7公里市政污水干管建设。

二、深化流域分区治理模式,构建溢流污染全过程防控体系

采取流域(区域)划片治理模式,共划分10个片区,按照“治理一批、储备一批、调查一批”的方式,构建起“源头削减、过程管控、末端处理”的全过程溢流污染防控体系。一是完成万泉河流域、上庄家园周边地区及永定河引水渠片区(一期)合流制溢流污染治理,治理混错接点位35处,新建雨污水管13.1公里,病害管线治理13公里;南沙河、北旱河片区合流制溢流污染治理正在施工,11月完工;永定河引水渠片区(二期)即将开工,清河流域海淀段、小月河片区合流制溢流污染治理正在招标,2025年12月开工,2026年12月完工;新开渠片区及南旱河、南长河片区合流制溢流污染治理已形成初步方案,正在加紧完善。二是建成韩家川2万立方米溢流污染调蓄池、东马坊村东排水渠溢流净化工程,有效减少溢流水体对河道的污染。

三、全面推进农村雨污分流改造,打造生态宜居乡村水环境

全面推进雨污分流改造、面源控制、沟渠整治等系统治理措施,显著提升了村庄卫生环境,农村水环境面貌焕然一新,有效促进乡村产业发展,实现生态价

值与经济价值双提升。一是完成24个保留村庄雨污分流改造,有序推进农村污水处理设施“撤站并网”,关停13座处理站,其余9座处理站随聂各庄东路、安阳西路北延、翠湖南路西延、上庄家园东路市政污水管线建设以及村庄拆迁陆续关停;二是全年测土配方施肥技术覆盖率达到99%,较传统施肥效率提高近十倍,农药包装废弃物回收率达91.12%;加强农田基础设施建设,建设高标准农田6911亩;三是持续开展“清河行动”,落实农村小微水体整治工作60项,全面消除劣V类水体。

四、优化再生水网系统布局,提升水资源循环利用综合效益

通过不断织密再生水网系统,逐步扩大河湖补水、市政杂用的再生水用量,挖掘水资源循环利用效能,有效缓解市政杂用与居民生活用水之间的争水用水矛盾,有力推进节水型社会建设。一是完成61.44公里市政杂用及河湖补水再生水管线建设,正在推进16.98公里再生水管线建设,年底累计完成建设78.42公里。同步加强公共绿化、环卫及河湖水系再生水用水,全区再生水市政杂用利用量达到1433.9万立方米/年;二是完成上庄片区、永丰片区补水及循环工程、黑山扈综合治理,新增补水河道13条。

五、运用污泥协同处理技术,推动污泥资源化高效利用

污泥协同处理与资源化利用是实现“减量化、无害化、资源化”目标的重要途径,在实现污染减排的同时,通过焚烧发电、再生利用等方式变废为宝,创造新的资源价值。通过推进污水处理厂生产污泥与大工村垃圾焚烧厂协同处理,大大提高本地污泥资源化利用率,减轻企业运营成本,2024年处理污泥2.2万立方米,截至目前,2025年已处理污泥1.9万立方米。

六、强化排水设施全周期管理,保障城市排水系统安全运行

有序推进不明权属排水管网病害诊断和隐患排查,结合片区合流制溢流污染治理13公里病害管线,向排水集团移交167公里市政排水管线,实施规范化管理养护。持续开展“清管行动”,年均清管2000公里以上,实现排水设施稳定运行。2024年起,我区实施24个保留村庄标准化管护机制,农村户厕化粪池清掏管护纳入标准化管护范围,按标准安排清掏管护经费。

七、强化行业执法监管,压实污染防治主体责任

强化对排水单位的行业监管和执法监督,督促其依法履行排水设施运行、维护职责,结合接诉即办案件线索,查处违法排污、私接偷排等违法行为,形成有效震慑。

