

中共北京市海淀区委关于制定海淀区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接1版)

二、深入落实首都城市战略定位,自觉服务党和国家工作大局

6.加强“四个中心”功能建设。坚持首善标准,主动担当作为,做好重大国事活动服务保障,实施重点区域环境品质提升工程,提高重要场所综合防护能力,营造优良的中央政务环境,全力服务保障政治中心功能。高标准建设“畅春新园”科技文化聚集区,发挥文化资源优势,服务国家重大文化设施建设,为提升城市文化底蕴、增强全国文化中心影响力作出新贡献。积极承办重大国际活动,吸引国际要素集聚,推动高水平制度开放创新,建设高品质国际化环境,不断扩大国际朋友圈,持续助力国际交往中心建设。坚持“四个面向”战略导向,用好新型举国体制优势,服务保障好国家战略科技力量建设,主动融入全球创新网络,探索建设全球重要科学策源地、未来产业引领地、开放创新核心枢纽和高水平人才高地的海淀路径,全面提升国际科技创新中心核心区发展能级。

7.提升首都功能综合承载力。牢牢牵住疏解非首都功能这个“牛鼻子”,深入落实北京城市总体规划和海淀区分区规划,在更大空间范围服务保障首都功能。做好中央单位标志性项目疏解的服务保障工作,统筹疏解和承接布局,高效利用腾退空间。持续实施香山地区行动计划。健全疏解整治促提升专项行动长效机制,完善疏解激励约束政策,优化以提效、减污、降耗等为导向的产业疏解提质标准体系,系统推进首都功能和城市功能优化提升。

8.融入京津冀协同发展。积极落实京津冀战略合作协议,全力支持北京城市副中心、雄安新区高质量发展,放大“三城一区”联动发展效应。发挥中关村科技城创新发展新策源优势,支持京津冀国家技术创新中心建设,健全跨区域科技创新联动、人才联合培养长效机制,持续引领京津冀原始创新能级跃升。以人工智能为战略支点,牵头打造京津冀自主可控集成电路产业链,深化人工智能、具身智能、生物医药、商业航天等重点产业跨区域协同发展,带动海淀创新链产业链资金链人才链不断延伸,拓展文化旅游、养老服务、园区共建等多领域合作广度与深度,促进要素流通、产业连通、机制畅通,助力京津冀成为全国高质量发展动力源。持续做好对口支援合作。

三、加快高水平科技自立自强,打造全球领先创新高地

9.提升原始创新策源能力。完善部市区三级协同机制,支持区域内国家实验室、全国重点实验室建设,推动更多国家战略科技力量落地海淀。支持区域内高校加强基础学科和优势学科建设,搭建前沿科学中心、学科交叉中心和高精尖创新中心等国家级创新平台。支持新型研发机构、科技领军企业承接国家重大科技任务,提升基础研究能力,产出世界级原创性研究成果。实施基础研究先行行动,围绕核心技术攻坚行动,以重大科技任务为牵引,构建原始创新策源协同攻关模式,贯通基础研究、应用开发和产业化全链条。瞄准科技前沿,链接国际创新资源,积极参与国际大科学计划和重大科学工程,打造国际开放创新示范标杆。

10.推动科技成果高效转化。建立以市场为导向的成果评估与发现机制,构建全链条转化体系。探索国家实验室、高校院所成果转化新模式,支持特色园区与高校院所共建常态化承接机制,形成原始创新至产业化协同布局。聚焦转化全流程,提升概念验证、中试验证平台服务能力,培育一批硬科技领域标杆孵化器。加强技术经理人梯度培育,深入推进全国高校人工智能领域技术转移转化中心建设,支持大学科技园优化重塑,提升高校院所科技成果转化效能。推动科研创新和标准研制同步部署、同步推进,促进前沿技术、产品的标准转化和应用落地,加大应用场景建设和开放力度,推动场景驱动的科技创新范式变革。围绕前沿领域建设共性技术平台,完善首台套应用政策,加大政府采购自主创新产品力度。建设复合型低成本科创载体,为成果转化提供充足承载空间。

11.打造具有国际竞争力的创新生态。建立健全支持全面创新的体制机制。加快构建多层次科创金融服务体系,大力培育耐心资本,鼓励投早投小投长期投硬科技,构建“股、贷、债、保、担”一体化科技金融体系,完善组合式、接力式金融服务。健全覆盖企业全生命周期和全产业链领域的投资赋能体系。建立健全民营中小企业增信制度机制,深化国家知识产权保护高地建设,推动知识产权纠纷快速处理,深化全国商业秘密保护创新试点地区建设。吸引顶尖国际科技组织落地发展。拓展国际科技合作渠道,加快海外加速器优化布局。支持跨国公司、科研机构在海淀首发新技术、新产品、新场景。加强质量品牌建设。

12.统筹教育科技人才一体发展。健全一体推进的协调机制,促进科技自主创新和人才自主培养良性互动,努力建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心主阵地,打造世界一流大学、世界一流科研机构、世界一流企业、世界一流人才聚集地。更加注重“投资于人才”,创新协同育人模式,围绕国家战略和科技创新、产业发展需求,探索拔尖创新人才全链条培养体系。支持中关村学院建设,积极引进落地新兴领域国家学院和平台,加快建设高水平人才高地,加强顶尖人才吸引力,集聚战略科学家、科技领军人才和创新团队。提升人才自主培养质量,着力培养造就卓越工程师、医师科学家、科技成果转化人才、大国工匠、高技能人才等各类人才,提高各类人才素质。深入实施大学生实习实践行动计划,持续办好中关村“开学季、毕业季”等品牌活动,加大青年人才吸引集聚,让更多高校学生在海淀成长、留海淀发展、为海淀赋能。加强海外引进人才、重点产业专项人才支持,优化人才服务,加速建设人工智能人才特区。支持青年科技人才创新创业,加大普惠性服务保障力度。创新人才评价机制,深化人才发展体制机制综合改革。

四、加快发展新质生产力,建设现代化产业体系

13.打造全球人工智能产业高地。构建全要素、全周期、全链条人工智能产业生态体系,培育一批具有国际竞争力的人工智能重点企业,加强人工智能要素供给,完善北京人工智能公共算力平台建设,建成大规模高性能国产智算集群,建设并运营北京高端数据标注示范基地。加强基础理论与核心技术突破,推动主流技术迭代与颠覆性创新并重,构建自主可控、协同运行的人工智能基础软硬件系统。深入实施“人工智能+”行动,推动人工智能赋能产业提质增效,与公共治理深度融合,拓展国家级AI+科学、AI+医疗、AI+法律、AI+教育等场景落地,将海淀全域打造为“AI超级应用场”。坚持龙头企业牵引,打造高效协同的AI原点社区、AI北纬社区南北双核生态区,打通京张铁路遗址产业园产业创新带。

14.培育壮大战略性新兴产业集群。提质升级软件和信息服务业,加快推动数字经济与实体经济深度融合,打造数字经济标杆城市引领区。健全平台企业监管机制,推动平台经济创

新和健康发展。全力打造IC Bay集成电路设计产业集群,建设全市首个宇航级先进封装智能黑灯工厂,推动国产芯片在算力基础设施等场景规模化应用。壮大医药健康产业,打造上庄国际医谷,加快推动医疗器械、创新药产业培育,加速临床科研转化。聚焦空天地一体化卫星通信、天基算力基础设施、即时遥感星座、太空旅游等前沿领域抢滩卡位,搭建商业航天公共技术和创新服务平台,打造太空算力网络系统,高质量建设卫星小镇。建设国家级工业软件开源创新中心和工业智能创新中心,推动AI+工业软件深度融合。市区联动建设北京高端科学仪器技术创新中心,打造突破卡脖子技术的高端科学仪器产业集群。

15.打造国际一流的未来产业先导区。完善未来产业投入增长和风险分担机制,培育产业发展新增长点,聚焦未来战略必争和具有比较优势方向,超前布局细分赛道,加快形成前沿性、交叉性、颠覆性技术创新成果。系统推进具身智能全产业链布局,聚焦具身大模型等底层关键核心技术攻关,加快建设具身智能产业园。积极承接国家战略,深化“AI+量子”双向赋能,加速量子技术规模化应用,高质量建设量子湾,打造量智融合第一城。构建脑机接口临床转化产业创新中心,设立脑机接口产业孵化器,吸引优质项目落地,打造脑机接口产业园。密切跟踪前沿产业发展动态,积极支持6G通信、合成生物、新型储能、数字能源等产业蓄势领跑,加快成为新的经济增长点。

16.提升现代服务业能级。推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化升级,形成现代服务业发展新格局。高标准建设中关村国际技术交易中心,打造国际化高能级科创服务集聚区,鼓励科技服务企业拓展海外市场,提高设计、咨询、专利、法律、展览等商务服务国际化水平。发挥区域内行业龙头、产业链主企业的示范引领作用,推动科技服务效能与质量双提升。加强教育、健康、养老、托育、家政等优质服务供给,健全行业标准和信用体系,支持经营主体品牌化特色化发展。促进现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合,推进服务业数智化。

17.加强产业园区建设。紧扣现代化产业体系发展方向,打造一批定位明确、特色鲜明的高品质产业园区,推动现有园区实现集约化、差异化发展。强化全域产业空间统筹和布局优化调整,优先保障重点园区用地,推动空间资源向高附加值的产业园区倾斜。深化“智城”空间管理系统应用,构建产业空间数据底座,强化动态监测与效能评估,提升空间资源配置的科学性与精准性。支持园区搭建专业技术服务平台,培育专业化运营团队或引入专业运营服务机构开展联合运营。通过政府、园区、企业、高校院所协同发力,引导园区运营从基础管理向生态培育转型。

五、主动融入新发展格局,充分释放投资消费潜力

18.大力提振消费。坚持惠民生和促消费相结合,统筹促就业、增收入、稳预期,提升居民消费能力。实施提振消费专项行动,深化国际消费中心城市,打造科技消费示范区和高品质生活引领区。扩大高品质消费消费,强化品牌引领、标准升级、新技术应用。推进商品消费扩容提质,丰富科技消费供给,以科技赋能推动传统消费转型升级。推进重点商圈改造升级,活化利用轨道交通沿线存量商业空间,打造多业态融合城市综合体。整合传统社区商业设施及周边可利用空间资源,建设一批特色化社区邻里中心,织密便民商业网点。积极打造融合消费场景,创新数字消费,激活文化消费,鼓励首店首发效应,开展冰雪经济、夜间经济,放大新型消费带动效应。拓展入境消费,丰富外卡支付场景,优化离境退税服务。优化消费环境,完善促进消费机制,用好直达消费者的普惠政策,落实带薪错峰休假。做好消费新业态新模式新场景的引导服务管理,强化消费者权益保护,加强重点行业预付费式消费治理,营造安全可信的消费环境。

19.着力扩大有效投资。保持投资合理增长,提高投资效益,促进投资与消费良性互动。持续优化投资结构,强化科技创新、新兴产业和未来产业、新型基础设施、城市更新等领域投资,增加民生改善型和消费升级型投资,加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资,引导资金向人工智能、医药健康、数字经济等高精尖领域集聚。加强项目储备和要素保障,实施一批标志性重大项目。用好超长期特别国债,支持一批“两重”“两新”项目。加强投资项目谋划论证,做好项目全生命周期管理,深化投融资体制机制改革,健全政府投资带动社会投资机制,鼓励民营企业参与重大项目建设,激发民间投资活力。

20.服务全国统一大市场建设。健全全国统一大市场建设落实机制。完善产权保护机制,依法平等长久保护各种所有制经济产权。健全“负面清单+正面激励”产业准入模式,优化新业态新领域市场准入环境,健全公平竞争审查机制,统一市场监管执法,引导企业提升产品质量和服务,避免“内卷式”竞争。健全社会信用体系,加强政务诚信和市场主体信用建设。积极推进要素市场化配置综合改革,强化要素协同供给,推动技术、土地、劳动力、数据、资本等要素资源向科技创新和高端产业集聚。推进土地要素集约高效配置,运用长期租赁等方式探索市场化盘活低效建设用地。加快培育和完善数据要素市场,探索释放数据运行、医疗服务等领域公共数据资源价值,构建覆盖数据要素流通全链条的服务体系。

六、全面深化改革扩大开放,持续增强发展动能

21.充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革,完善自主管理,推动区属国有企业资本向前瞻性战略性新兴产业集中,优化国有经济布局,做强做优做大国有企业,持续完善国资国企监督管理和评价考核机制,提升国企治理整体效能。优化民营企业发展环境,完善与民营企业常态化沟通交流机制,协调解决发展难题。依法保护民营企业合法权益,推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。完善民营企业融资支持机制。健全防范化解拖欠企业账款长效机制。支持中小企业和个体工商户发展,推动中小企业协同融通发展,完善中国特色现代企业制度。

22.强化企业科技创新主体地位。开展中关村新一轮先行先试改革,聚焦创新主体需求探索加强制度供给。加强企业主导的产学研深度融合,支持科技领军企业联合高校、科研院所、新型研发机构,产业链上下游企业等组建创新联合体,开展技术攻关及示范应用。强化科技领军企业在创新生态中的核心枢纽作用,构建精准对接、生态赋能、全周期保障的陪伴式服务体系,支持独角兽等领军企业安心深耕核心业务,持续拓展发展新空间。加强高新技术企业和科技型中小企业支持力度,培育更多独角兽企业、专精特新“小巨人”企业、瞪羚企业、鼓励和引导高校、科研院所按照先后使用付费方式把科技要素交给中小微企业使用。聚焦前沿领域加快构建包容审慎的沙盒监管机制。

23.持续优化营商环境。完善覆盖企业全生命周期的服务体系,提升市场化、法治化、便利化、国际化水平,擦亮“海淀服务”品牌。深化行政审批制度改革,推进“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展。完善企业“服务管家”“服务管家”等机制,优化中小企业服务体系,全面提高企业诉求响应解决能力,用好“京策”平台,推动惠企政策免申即享、直达快享。完善智慧高效便捷的政务服务体系,推动更多政务服务“就近办”“网上办”,深化一体化综合监管改革,推进智能化、无感化监管,落实非现场监管、“无事不扰”、“综合查一次”等改革举措。

24.扩大高水平对外开放。持续推进国家服务业扩大开放综合示范区和自由贸易试验区建设,鼓励支持企业主导参与国际标准制定,对接国际高标准经贸规则,在重点领域积极探索制度创新。实行跨境服务贸易负面清单管理。高水平建设中关村综保区,推动通关政策突破,保障科研项目落地,促进全球创新资源导入。用好中关村论坛、服贸会“海淀之夜”等高水平对外开放平台,塑造吸引外资新优势,落实“准入又准营”,加强外商投资服务保障,促进外资境内再投资,支持跨国公司地区总部发展。增强全球高端资源配置能力,加强与上合组织、“一带一路”沿线国家和地区交流合作,搭建企业出海服务平台。构建与国际接轨的城市服务体系,便利和促进国际人员跨境往来。注重国际化环境品质营造,推进国际化服务设施建设。

七、坚持现代化人民城市建设理念,促进区域协调发展

25.推动南北一体发展。坚持全域统筹,推进南北协同,实现城市结构优化和功能转换,释放发展动能。推动南部地区功能优化提质,推进中关村西区等区域升级,建设集科研办公商业居住于一体的科创街区,实现产业效能与街区品质双提升。强化北部地区重要战略腹地和高精尖产业承载地定位,聚焦翠湖、永丰、上庄三大组团,保障重大工程项目落地,适度规划供地节奏,动态优化产业、居住、公服规模结构,提升土地利用效率。完善片区协同发展机制,促进产业、人才、资本高效流动、资源共享。

26.大力推进城市更新。突出城市更新整体性、系统性,加强空间资源统筹利用,为产业、民生提供空间保障。推动校区园区街区“三区”融合,促进创新圈产业链生活圈“三圈”共通,鼓励土地、空间复合利用,配套设施开放共享,提供更多低成本、开放式、多元化的创新创业空间。持续实施老旧小区、危旧楼房改造,鼓励产权主体自主更新。稳步推进城中村改造,开展完整社区建设,提升社区服务功能,构建美好家园宜居环境。推动老旧厂房向创新产业空间转型,实施低效楼宇“一楼一策”治理,优化整合存量资源,提高低效闲置资源使用效率。科学有序高效利用地下空间。创新城市更新机制,优化多元资金投入,探索建立可持续发展的更新模式。规范城市家具体系,整治重要环路与干线环境,打造自然生态与城市建筑交相辉映的城市天际线,实现城市空间品质跃升,打造优美的城市风貌。

27.建设现代化基础设施体系。适度超前布局,统筹推进“云、网、数、智、边、端”等新型基础设施建设和高效利用。推进“百站千点”边缘计算节点布局工程,以分布式算力满足智慧城市各类场景算力需求,提供泛在的边缘智能能力。实施道路桥梁、地下管廊等传统基础设施更新和智慧化改造。加快建设现代化水网,坚持“路网”与“水网”同步建设,增强城乡供水保障能力。加强新型能源基础设施建设,完善能源供应体系。科学规划建设环卫设施。打造特色城市照明体系,提升夜间环境品质。建设高效集现代物流体系,畅通末端配送微循环,聚焦重点产业完善物流专业化服务,强化重点区域的物资集配能力。

28.高水平建设“数智海淀”。以城市全域数字化转型发展为牵引,系统布局数智能力共性支撑,全面推进“一网统办”“一网统管”“一网慧治”“政府智治”等跨部门跨场景数智赋能。深化重点领域和关键环节数智创新,建设数智项目“规、建、管、运、服”全生命周期管理。加快建设数据要素生态示范区和人工智能创新街区,持续繁荣数据要素生态,提升布局数据基础设施,探索人工智能赋能公共服务与城市治理新模式,实现全领域数智化发展,将海淀建成数智强区。

29.构建高效畅行交通网络。加快轨道交通建设,推动关键线路扩能提升,织密区域轨道线网,建设南北大道,强化重要联络通道建设,构建半小时交通圈。加密提质市政路网,畅通道路微循环,打通堵点卡点。提升慢行交通品质,推进公交场站建设,打造公共交通、慢行系统协调的绿色出行网络。系统推进停车设施建设,促进停车资源错时共享,规范停车秩序,破解静态交通难题。加强非机动车管理,促进电动自行车规范有序发展,强化外卖、即时配送行业协同监管。加强交通执法和交通文明引导,营造全龄友好出行环境。建设以人工智能、大数据为驱动的智慧交通体系,提升通行效率。

30.高质量推动农村城市化。高标准编制耕地保护规划,科学划定农业用地主体功能区,加快培育新型农业经营主体,完善农业社会化服务体系,构建多业态融合发展的都市型现代农业产业体系。发挥科技优势,培育壮大农业新质生产力,分类推动24个保留村改造升级,开展全域土地综合整治,提升乡村治理效能,推动传统乡村向科学田园、科技小镇升级,加快农村农业现代化,扎实推进乡村全面振兴。分类推动存量集体产业空间优化提升和盘活利用,加速集体产业项目落地,加强农村集体“三资”管理,着力提升运营专业化水平,推进集体经济转型升级发展。

八、全力提升文化软实力,建设大国首都文化强区

31.弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论武装,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。统筹推进好学校、党校、智库等资源,强化理论研究阐释,做强“理论海淀”宣讲品牌。以社会主义核心价值观引领文化建设,发挥文化养心志、育情操的作用,涵养昂扬奋发的精神气质。加强和改进思想政治工作,弘扬诚信文化、廉洁文化。用好红色资源,深化爱国主义教育。加强家庭教育家风建设,加强青少年理想信念教育,推进校园文化建设。完善网络生态治理长效机制,加强未成年人网络保护,提升信息化条件下文化领域治理能力。深化群众性精神文明创建,筑牢新时代文明实践中心阵地。加强新时代公民道德建设,完善好人好事发现宣传激励机制,壮大海淀正能量群体,塑造崇德向善文明之城。

32.建设历史文化传承发展典范园区。深化国家文物保护单位示范区建设成果,推进三山五园地区整体保护,建好圆明园国家考古遗址公园,强化买卖街、煤厂街等历史文化街区保护提升。用好故宫品牌IP,以三山五园及故宫北院为枢纽,规划建设高品质特色博物馆,打造三山五园博物馆群落。加强大运西、西山永定河文化带保护发展,推动南长河文化景观提升,统筹做好文物古迹、非物质文化遗产、古树名木等系统保护。建设文化遗产数字化平台,拓展文化遗产应用场景,构建智慧

文博生态。推进第三轮修志试点工作。

33.弘扬中关村创新文化。传承弘扬“两弹一星”精神、改革开放精神、载人航天精神、科学家精神、企业家精神等精神谱系,赋能中关村创新文化培育。用好中关村史馆、中关村“特楼”等资源,建设“两弹一星”精神研学基地。举办中关村创新之路主题展,推出纪念改革开放50周年中关村题材文艺作品,丰富中关村创新文化标识体系,塑造敢为人先、海纳百川的城市文化特质。加强科学技术普及,提升全民科学素养,打造全域科技智享建设场景,营造创新创造浓厚氛围。深化文明交流互鉴,加快提升海淀城市影响力和国际传播力。

34.优化文化产品和服务供给。加强驻区文化文艺资源统筹,繁荣互联网条件下新大众文艺,提升文化原创能力,打造一批海淀题材文化精品。深化区属媒体融合发展,提高主流舆论引导力。深入实施“文化进社区”行动,办好中关村系列文化品牌活动,推动优质文化资源直达基层,丰富群众精神文化生活。建设中关村演艺区,培育城市剧场群和演艺空间。加大实体书店扶持力度,深化全民阅读活动,建设书香海淀。鼓励驻区高校、社会力量参与公共文化服务,推进文化事业单位、国有企业文化改革。

35.加快培育文化新质生产力。完善文化产业支持政策体系,推进文化和科技融合,加强生成式人工智能等技术应用,发展新型文化业态,引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展。推进文旅体展融合,建设大西山文化旅游休闲区,提升“海淀有礼”品质,提高旅游服务质量,优化入境游服务和环境。统筹推进群众体育和竞技体育,办好海淀马拉松等品牌赛事,激发赛事经济活力。

九、不断增进民生福祉,切实增强群众幸福感

36.促进人口高质量发展。加强人口结构变化及对经济社会发展影响研判,保持人口总量合理稳定,持续优化人口结构。健全覆盖全人群、全生命周期的公共服务体系。倡导积极婚育观,有效应对少子化,优化婚育生育养育服务,推动婚姻登记服务提质升级,落实生育支持政策和激励措施,扩大普惠托育服务供给。加强妇女儿童健康服务和权益保障。践行青年优先发展理念,健全完善青年工作联席会议机制,加大青年就业、创业、住房、生活服务保障力度,打造青年发展型城市。积极应对人口老龄化,健全养老事业和产业协同发展政策机制,发展医疗、医养结合服务,弘扬孝亲敬老传统美德,建设老年友好型社会。优化基本养老保险供给,加强“老年人”、失能失智老年人服务保障,稳步推行长期护理保险。加强公共设施适老化改造,推进智慧养老院、智慧养老社区试点,打造好海淀食堂品牌。开展银龄行动,做好下一代工作,积极开发老年人力资源,发展银发经济,办好老年大学。

37.建设高质量充分就业城区。深入实施就业优先战略,加强产业和就业协同,打造“就业友好型城市”样板。健全就业支持和公共服务体系,织密“15分钟就业服务圈”,强化就业困难群体精准帮扶,推动就业影响评估机制,推动就业服务与市场深度融合。培育挖掘新职业新岗位,激励引导企业扩岗,支持中小微企业吸纳就业。稳定高校毕业生、退役军人等重点群体就业,建立“就业+创业”双轨支持机制,实现创业带动就业良性循环,推动灵活就业、新业态形态健康发展,保持零就业家庭动态清零。实施“技能海淀”培训行动,健全劳动标准体系和劳动关系协商协调机制,强化劳动者权益保障。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。持续扩大中等收入群体规模,多渠道增加城乡居民财产性收入。

38.建设教育强国首都先行区。坚持教育优先发展。以立德树人根本任务,深化“大思政课”和中小学思想政治教育一体化建设,推进思政教师“双聘双导”机制。推进五育融合,强化素质教育,巩固“双减”成果,促进学生身心健康。打造现代化高质量教育体系,稳步扩大免费教育范围,积极探索延长义务教育年限,实行新型集团化办学链条贯通培养模式,健全学校家庭社会协同育人机制。推进托幼一体化普惠提质,义务教育优质均衡发展,普通高中多样化发展,完善特殊教育体系,深化产教融合职业教育体系,办好专门教育。持续加强民办学校的建设,引导规范民办教育发展。深化“海淀是所好大学”理念,实施海淀夜校计划,构建泛在可及的终身教育体系,建设学习型城市示范区。拓展国际教育合作体系。以教育家精神引领教师队伍,优化资源配置与评价改革,健全师德师风建设长效机制,营造尊师重道良好氛围。全学段推进人工智能教育,深化海淀教育智联体建设,探索人工智能教育教学新模式,赋能学习方式变革。

39.加快建设健康海淀。实施健康优先发展战略,落实健康促进政策制度体系。创新开展爱国卫生运动,打造全民健康新模式。进一步筑牢公共卫生安全防线,加速改革完善疾控体系,强化监测预警机制,提高重大传染病防控能力。科学推进花粉、飞絮等过敏原协同治理。围绕慢性病“防筛管教治康”综合防控系统施策,加强儿科、老年医学、心理健康和精神卫生服务,优化精神障碍患者管理服务。健全医疗、医保、医药协同发展治理机制,巩固和拓展国家公立医院改革与高质量发展示范项目成效,深化以公益性为导向的公立医院改革,实施医疗卫生强基工程,深化分级诊疗与学科协作,探索紧密型医联体模式,提升基层护理、康复服务能力,提升群众就医获得感。优化医疗卫生资源布局,完善社区卫生服务机构网点。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力,创新医养结合服务模式,推动中医药传承创新发展,促进中西医结合。推进全民健康数字化建设,发展互联网医疗和移动诊疗服务,推动检查检验结果互认,提高医疗服务国际化水平,支持医疗领域国际交流合作。支持人工智能、创新药械等高新技术研发及转化应用,加大研究型病房建设力度,提升医疗卫生科技科研创新能力。

40.加强多元化住房供应保障。锚定“住有所居、住有宜居”目标,加快构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,更好满足刚性和改善性住房需求。加大多层次保障性住房建设和有序供给,依托城市更新和非居改建增加小户型房源,满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。统筹政府与市场力量,探索“一张床、一间房”等模式,满足城市公共服务等人群居住需求,降低青年人居住成本。推动房地产市场高质量发展,聚焦“好房子”建设,提升房屋品质提升工程。规范租赁市场秩序,建立房屋全生命周期安全管理制度。

41.健全多层次社会保障体系。健全基本养老、基本医疗、失业、工伤等社会保障体系。优化医保经办流程,建立健全职业伤害保障制度。探索企业年金人才资金激励机制,发挥各类商业保险补充保障作用。优化社保服务,深化“一窗式”模式改革,推进“一件事”集成服务。加强退役军人服务保障。健全分层分类社会救助体系,保障困难群众基本生活,加强空巢老人、困境儿童、残疾人等群体关爱服务,推进无障碍环境建设。促进和规范公益慈善事业发展,推动“物质+服务”新型救助模式,深化“救助+慈善”衔接,通过教育、就业阻断贫困代际传递。完善儿童关爱保护阵地,建设精神卫生福利机构,优化殡葬服务公益属性,加强综合监管,推进移风易俗。 (下转3版)