海淀报

HAIDIAN NEWS

中共北京市海淀区委机关报　海淀区融媒体中心 主办

2025年12月5日　星期五　第5253期

学习贯彻党的二十届四中全会精神

发挥四大独特优势推进中国式现代化

党的二十届四中全会为“十五五”时期经济社会发展擘画了宏伟蓝图、指明了前进方向。“十五五”规划建议提出，“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显”。这是我们坚定发展信心的底气所在，也是于变局中开新局、掌握历史主动的关键所在。“十五五”时期，必须深刻认识和充分发挥这些独特优势，将其转化为应对风险挑战、谱写中国式现代化新篇章的强大发展胜势。

制度、市场、产业、人才这四大优势，相互关联、相互促进，对经济发展取得巨大成就发挥着重要作用。

制度优势是根本保证。制度是管根本、管长远的。习近平总书记强调，“制度优势是一个政党、一个国家的最大优势”。中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，依靠“集中力量办大事”的强大组织动员能力和“全国一盘棋”的统筹协调能力，我们锚定国家长远发展目标进行顶层设计和资源统筹，确保战略连续性和政策稳定性。发挥我国制度优势，可以充分调动全体人民投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性，有效避免一些西方国家因政党轮替、利益集团掣肘而导致政策摇摆、社会撕裂的困境。（下转4版）

中共北京市海淀区委关于制定海淀区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

（2025年11月22日中国共产党北京市海淀区第十三届委员会第九次全体会议通过）

中国共产党北京市海淀区第十三届委员会第九次全体会议深入学习贯彻党的二十届四中全会和市委十三届七次全会精神，就制定北京市海淀区国民经济和社会发展“十五五”规划提出如下建议。

一、当好首都率先基本实现社会主义现代化排头兵

1.“十四五”时期海淀发展取得历史性成就。“十四五”时期是海淀历史进程中具有里程碑意义、实现高质量发展的五年，是经济发展实现重大突破、科创能级显著增强、城市品质持续提升、民生事业硕果累累、社会治理不断优化、综合实力迈上大台阶的五年。在党中央和市委坚强领导下，区委带领全区人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神和对中关村重要指示精神，聚焦市委对海淀“一个目标”“五个作示范”“五个当先锋作表率”要求，以发展新质生产力、建设世界领先科技园区统领经济社会发展，攻坚克难、砥砺奋进，经受住世纪疫情冲击，有效应对一系列风险挑战，坚定扛好经济大区“挑大梁”责任，高质量完成“十四五”规划确定的主要目标任务，取得历史性成就。服务首都功能交出优异答卷，坚持首善标准，全力服务首都“四个中心”功能建设，不断提高“四个服务”水平，高质量完成一系列重大活动服务保障，京津冀协同发展取得新进展。经济总量迈过“万亿”大关，成为全市第一个、全国第二个经济总量跨越万亿元的市辖区，经济增速高于全国平均水平，两级一般公共预算收入规模均居全市首位，首都经济“压舱石”作用更加突出。创新策源能力领跑全国，主动服务国家战略，聚集一批国家高能级创新平台，涌现一批原创性、颠覆性重大创新成果，全社会研发经费投入强度保持12%以上，国家级高新技术企业、专精特新“小巨人”企业、独角兽企业数量均居全国地级市首位，新质生产力加速发展。改革开放迈出坚实步伐，中关村新一轮先行先试改革全面落地，中关村论坛影响力持续扩大，“两区”建设取得阶段性进展，建成全国首个以研发创新为特色的综合保税区，营商环境评价保持全市领先。文脉传承活力充分彰显，三山五园国家文物保护利用示范区建设纵深推进，“畅春新园”科技文化集聚区加快建设，三山五园文化艺术中心、清华园车站旧址等建成开放，文化产业蓬勃发展，蝉联“全国文明城区”。城市环境品质更加宜居，深入推进城市更新，基本完成所有非保留村搬迁腾退，空气质量连续十年城六区最优，六大片区水系循环水网全部建成，“清河之洲”滨水绿廊等建成开放，“三山五园”山水形胜整体格局基本恢复，花园城市建设初见成效。民生保障更加有力有效，实现城镇社保体系全覆盖，“一老一小”服务全面提升，获评国家义务教育优质均衡发展区、全国健康城市建设样板市，实现全国双拥模范城“十连冠”。社会治理形成海淀实践，探索形成“党建引领、大家商量着办、围着基层转、共建美好家园”社会治理实践，开展“八进社区”行动，完善“每月一题”“吹哨报到”等机制，接诉即办综合成绩跃居全市前列。全过程人民民主深入发展，法治海淀建设迈出坚实步伐。安全底线进一步筑牢，政治安全、公共安全、防灾救灾体系更加完善，获评首批全国社会治安防控体系建设示范城市，社会安定有序。全面从严治党向纵深发展，党的建设全面加强，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态，党员干部干事创业精气神更加振奋。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于市委坚强领导，在于全区上下团结一心、努力奋斗。

2.“十五五”时期具有承前启后的重要地位。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位。海淀作为首都“四个中心”功能的集中承载区，全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，准确把握面临的机遇与挑战，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，锚定目标、积极进取，为推动首都高质量发展和中国式现代化建设贡献更大力量。

抢抓发展机遇。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，科技创新迎来关键窗口期，尤其是人工智能引领科技创新范式变革、赋能经济社会高质量发展，为海淀充分释放人工智能占先发展优势、打造参与全球创新竞争新动能创造了更大空间。从国内看，我国经济长期向好的基本面没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，党中央把扩大内需放在更突出位置，着力建设强大国内市场，加快构建新发展格局，为海淀在更大范围优化资源配置，激活区域消费潜能，实现经济平稳持续增长创造了有利条件。从北京市看，首都“四个中心”“四个服务”蕴含的发展势能加速释放，为海淀在服务首都核心功能中把握发展机遇，加快建设世界领先科技园区和大国首都文化强区、提升国际化水平提供了强劲动能；北京以“双标杆”城市引领新质生产力培育，为海淀加快构建以人工智能为引领的现代化产业体系提供了强大支撑；京津冀协同发展和现代化首都都市圈建设走深走实，为海淀突破自身空间资源瓶颈、构建更广阔的区域协作生态创造了历史性机遇。从海淀自身看，区委明确了“加快发展新质生产力、建设世界领先科技园区”的区域发展战略目标，充分发挥教育科技人才资源高度密集优势，释放“四区”叠加制度优势，推动深层次改革和高水平开放，为以科技创新引领经济社会高质量发展提供了强劲动力。

积极应对挑战。从外部环境看，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。人工智能、量子科技等领域成为竞争最前沿，对海淀科技创新、新兴产业发展、国际资源配置等产生诸多影响。国内处于有效需求不足和发展新旧动能转换的交织叠加期，人口发展步入少子化、老龄化的深刻变化期，区域间技术、人才、资本等要素竞争更趋激烈。从海淀自身看，对照世界领先科技园区建设目标，对标国家及北京市发展需要，对表人民对美好生活的向往，海淀经济社会高质量发展还存在不少问题，科技创新能级仍不够高，科技创新和产业创新的深度融合需进一步加强；在万亿经济总量高基数上实现稳定增长面临较大压力，南北一体化发展需持续推进；民生领域还存在短板，人口结构变化给就业、教育、医疗、养老、社保等民生保障提出许多新课题；宜居水平、交通出行、污染防治、智慧管理等方面还有弱项，治理体系还不完善；城市韧性需进一步提高，一些领域还存在风险隐患。

争取历史主动。发扬历史主动精神，保持战略定力，增强必胜信心，坚持稳中求进工作总基调，以稳促进、以进固稳，推动经济社会持续稳定健康发展。更加自觉融入国家和首都工作大局，把握科技革命和产业变革新趋势，积极识变应变求变，统筹推进教育科技人才一体发展，在国家创新体系中更好发挥关键作用，走好新时代科技创新之路。传承弘扬中关村创新文化，以新质生产力为重点加速培育经济增长新引擎，推动科技创新与产业创新深度融合，打造自主创新策源地和新兴产业集聚地。汇聚全区上下团结奋进的昂扬斗志，以“创业者”姿态保持“领跑者”地位，百尺竿头、更进一步，不断开创海淀各项事业发展新局面。

3.“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神和对中关村重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新时代首都发展为统领，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，主动融入新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，坚持教育为基、科技为要、人才为本，加快发展新质生产力、建设世界领先科技园区，当好首都率先基本实现社会主义现代化排头兵。

4.“十五五”时期经济社会发展的基本要求。推动“十五五”时期经济社会发展，要严格遵循党的二十届四中全会明确的原则和市委十三届七次全会提出的要求，坚持和加强党的全面领导，结合海淀实际把握好以下基本要求。

——更加注重以首都发展为统领。始终胸怀“国之大者”，更加自觉站在国家所需、首都所盼的战略高度来想问题、作决策、办事情，处理好“都”与“城”的关系，聚力夯实“四个中心”功能，着力提升“四个服务”水平，推动蕴藏其中的巨大潜能加速释放，不断提高辐射力和影响力。

——更加注重坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，紧扣“七有”要求和“五性”需求精准施策，在服务人的全面发展上下更大功夫，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

——更加注重增强创新动能。一体推进教育科技人才发展，强化国家战略科技力量核心承载，推动科技创新与产业创新深度融合，在科技自立自强中勇立潮头，在全球创新版图中占位争先，以重大支柱工程、重大建设场景为牵引，大力发展新质生产力，不断完善现代化产业体系，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——更加注重深化改革开放。坚持以经济体制改革为牵引，坚持有效市场和有为政府相结合，以改革激活内生动力，以制度厚植竞争优势，以开放拓宽发展空间，充分激发基层主动性创造性，推出更多微改革、微创新，破除发展壁垒，持续增强发展动力和社会活力。

——更加注重区域协同发展。更好发挥中关村科学城在京津冀、“三城一区”中的引领辐射作用，加强与其他区域的科技创新和产业创新协同；坚持协同破难题、携手强经济，加强区内片区之间和片区内部协同，构建全域创新、全链贯通的区域协同新范式。

——更加注重加强城市治理。顺应群众对美好生活的新期待，坚持以人为本，下足绣花功夫，提升规划实施水平，优化空间布局，健全基层治理体系，解决好群众急难愁盼问题，坚持内涵式发展，着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市典范。

——更加注重统筹发展和安全。深入贯彻总体国家安全观，坚持在发展中固安全、在安全中谋发展，强化底线思维与极限思维，筑牢公共安全防线，加强新兴领域安全治理，主动防范化解各类风险隐患，增强经济和社会韧性，以高水平安全保障高质量发展，确保社会大局和谐稳定。

5.“十五五”时期经济社会发展的主要目标。锚定当好首都率先基本实现社会主义现代化排头兵，综合考虑发展趋势和现实条件，今后五年实现以下主要目标。

——在服务首都功能上走在前。基本建成与新发展格局要求相匹配、与新时代首都发展目标相适应的“四个中心”功能支撑体系和“四个服务”保障机制。中央政务服务保障力、全国文化示范引领力、对外开放交流影响力、全球科技竞争力显著提升。京津冀创新协同和产业协作更加紧密，作为高质量发展动力源作用进一步凸显。

——在打造创新高地上走在前。率先形成教育科技人才一体发展格局，服务国家高水平科技自立自强能力显著提升，企业科技创新主体作用更加凸显，涌现一批具有全球影响力的标志性创新成果，在战略必争领域实现并跑、领跑，北京国际科技创新中心核心区的作用更加突出。

——在推动高质量发展上走在前。经济持续稳定增长，内需拉动经济增长的动能持续提升，数字经济领先优势进一步扩大，基本建成以人工智能为引领、体现新质生产力特征的现代化产业体系，培育一批世界级科技领军企业和产业集群，巩固壮大实体经济根基，最具投资价值之城成色更足。

——在增强文化影响力上走在前。文化自信更加坚定，社会主义核心价值观广泛践行，社会文明程度持续提升，红色文化、中关村创新文化、优秀传统文化传承赓续，新时代文化创造活力不断激发，公共文化服务效能进一步提升，群众精神文化生活更加丰富，成为更具影响力的大国首都文化高地。

——在提升城市品质上走在前。城市空间结构持续优化，生态环境质量持续提升，蓝绿交织的花园城市基本建成，交通出行更加便捷，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，智慧城市初见雏形，城市整体韧性不断增强，美丽海淀建设取得显著成效。

——在增进民生福祉上走在前。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，教育强国首善先行区建设不断深化，健康海淀建设质效提升，养老、托育、社保等基本公共服务更加优质均衡，共同富裕取得重要进展。

——在实现高效能治理上走在前。治理体系和治理能力现代化深入推进，民主法治建设迈向更高水平，平安海淀建设更加完善，防范化解重大风险体制机制进一步健全，社会保持安全稳定，群众获得感、幸福感、安全感持续提升。（下转2版）

区政协举办12月份“阳光生月会”暨海淀政协·委员沙龙

本报讯（记者　张澎萱）12月4日，区政协举办以“三走进五结合”为特色的“阳光生月会”。12月份过生日的区政协委员们先后走进委员企业和香山街道，参加“海淀知政堂”“海淀政协·委员沙龙”读书学习活动，进一步深度联系委员，推动委员知情明政建言。区政协党组书记鲍雷，区政协副主席李伟、赵寒出席，本月过生日的委员以及政协之友代表参加。

委员们首先来到中关村低空技术创新中心，实地察看低空领域创新成果和落地项目，了解低空技术全产业链、项目研发及应用场景等情况；随后走进香山街道工会驿站，视察基层治理、新就业群体服务等情况。据悉，香山街道依托总工会服务驿站的现有设施和服务，积极为新就业群体及周边游客提供便捷服务，全力解决群众的急难愁盼问题。

座谈交流环节，区政协有关负责同志介绍了“阳光生月会”“海淀政协·委员沙龙”“海淀知政堂”等区政协创新工作品牌的缘起、背景及今年聚焦的重点知情、建言内容。区总工会、香山街道通报了街道基本情况、经济社会发展、党建引领基层治理“大家商量着办”和工会驿站服务建设等有关工作情况。

在随后举办的第149期“海淀政协·委员沙龙”中，区政协委员结合自身工作实际，进行读书分享。此次“阳光生月会”让委员们充分感受到了海淀政协大家庭的温暖与活力。大家结合自身工作领域，围绕履职为民和读书学习展开热烈的交流和讨论。

鲍雷为大家送上生日祝福，并表示，“海淀知政堂”“海淀政协·委员沙龙”和“阳光生月会”走进街镇，非常有助于委员们深知区情街（镇）情、密切联系群众，希望委员们保持热情，继续踊跃参与区政协举办的各项活动，结合自身所长，联系海淀工作实际，积极建言献策，充分履职尽责，为海淀高质量发展贡献政协力量。

中央生态环境保护督察在北京

值班电话：010-55562030　邮政信箱：北京市朝阳区A01215号邮政信箱

中央生态环境保护督察群众信访举报转办和边督边改公开情况（第五批）

2025年11月24日，中央第一生态环境保护督察组向北京市交办第五批群众信访举报件29件，涉及海淀区1件。现按要求向社会公开本区该批次《中央生态环境保护督察群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表》（可扫二维码查询）。

昆玉河东岸9公里绿廊贯通

□ 本报记者　景天

初冬午后的昆玉河东岸，阳光透过疏朗的枝桠洒在滨水步道上，位于玲珑路至中央电视塔段的滨水休闲区里，彩色塑胶铺就的儿童游乐场上，滑梯、攀爬网错落有致，孩子们追逐嬉戏，笑声清脆；不远处的观景台旁，家长们凭栏远眺，慈寿寺塔的飞檐在澄澈的河面上投下倒影，相映成趣。“听说这儿新开了遛娃游乐区，今天特意带宝宝来体验，果然很好。”附近居民任女士笑盈盈地看着在设施间玩乐的孩子，“这里环境舒服、设施齐全，冬天有太阳的时候来这儿遛娃，暖和又惬意。”

近日，作为北京市公共空间提升示范项目，昆玉河东岸（玲珑路至中央电视塔）片区公共空间改造提升项目完工并向市民开放。该项目北起玲珑路，南至中塔公园，总面积51800平方米，历时一年建设，拆除1000米市政高墙，打通绿道断点，将昔日阻隔的滨水空间打造为“生态+文化+休闲”的复合型公共绿地，实现昆玉河东岸自颐和园至玉渊潭9公里绿色廊道全线贯通，为周边居民及办公人群增添一处高品质滨水休闲空间。

拆墙通廊优布局　重构滨水空间秩序

“项目的核心是打通昆玉河东岸绿道断点，实现城市绿地与周边住宅、产业的融合发展。”项目负责人程欣慰介绍，项目建设前，沿蓝靛厂南路存在一段长约1000米、高0.5米至5.0米的市政高墙及围栏，不仅将行人与路侧绿色空间阻隔，导致昆玉河东岸绿道无法贯通，还影响周边中国电建科创产业园、裕惠大厦等场所的风貌展示与营商环境。

程魁路/摄

此次改造以“拆墙透绿、无界融合”为核心举措，全面拆除沿线高墙，整合不同权属用地资源，推动片区内城市功能区与昆玉河蓝绿空间有机衔接。针对西钓鱼台地铁站周边非机动车停放侵占人行空间、绿地踩踏的痛点，项目拓宽人行道，增设架空栈道，采用“上层通行、下层停车”的复合设计，有效缓解站点通行拥堵问题；同时补植山桃，在栈道上融入桃花造型，强化原有山桃花景观特色，打造花园式地铁站点。

结合周边用地性质与服务对象，项目精准布局功能场地：在中电建科创产业园、裕惠大厦等办公区周边增设休闲廊架、座凳及游憩道路；拆除裕龙酒店门前高墙，增设台阶与吧台桌椅，提升酒店可达性与辨识度；在居住区附近，利用原有高差设置儿童活动场地与健身区，抬高居住区一侧地形、设绿化屏障，隔绝活动噪音，兼顾实用性与宜居性。

文脉浸润显特色　打造生态文化客厅

昆玉河沿线分布着慈寿寺塔、摩诃庵等多处文物保护单位，见证了城市发展变迁。此次改造深度挖掘场地文化特色，将历史文脉与现代景观有机融合，呈现“历史与现代交融、科技与古典碰撞”的独特风貌。

“昆玉河北段是历史河道‘长河’的一部分，项目西侧的慈寿寺塔、东侧的摩诃庵，距今都有近400年历史。”程欣慰介绍，项目建设过程中通过查阅史料，发现摩诃庵曾有春季赏花的传统，因此在场地内种植大量杏花、海棠，再现昔日观花盛景，传承区域历史文脉。同时，利用场地原有高差设置多处观景台；观景台下空间则被改造为遮风避雨的休闲区域，为市民提供多样化活动空间。植物配置上，根据季相变化，打造多彩滨水植物景观界面。如今漫步昆玉河东岸，昔日高墙阻隔变通透绿色空间，一幅“河畅、岸绿、景美、人和”的滨水画卷徐徐展开。

区园林绿化局相关负责人表示，将持续聚焦滨水空间品质提升，以昆玉河东岸改造项目为示范，深化“生态优先、文化为魂、民生为本”的建设理念，不断完善昆玉河沿线绿道网、慢行网建设，挖掘更多历史文化元素融入公共空间，推动滨水生态廊道与城市功能深度融合，为市民打造更多“推窗见绿、出门入园”的宜居空间。

总编辑/齐慧超　本期执行副总编辑/梁树文　京内资准字/0008-L0083号　邮发代号/1-5099　http://www.bjhdnet.com　地址/海淀区西四环北路11号海淀区融媒体中心　邮政编码/100195　民生热线/96181　发行部/88487764　印刷/新华社印务有限责任公司

责编/向浩　版式/蓝潮平　报刊编辑部电话/88487067　电子邮箱/haidianbaotg@163.com