中共北京市海淀区委关于制定海淀区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

（上接2版）

十、深入推进美丽海淀建设，实现绿色可持续发展

42.持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。巩固生态环境建设成果，全面落实精准科学依法治污，打好蓝天、碧水、净土保卫战。深化“0.1微克”攻坚行动，持续改善空气质量，基本消除重污染天气。探索噪声污染协同治理，打造宁静小区、公园、校园。加强饮用水保护，完善全覆盖的饮用水水源地保护管理体系。加强水环境治理，健全入河排污口监管体系，推进雨污管网改造与汛期溢流污染控制。开展水生态修复，持续推进滨水绿廊建设，打造“水清岸绿”美丽河湖。严守土壤安全底线，强化土壤污染源头防控。加强环境风险防控，加大固体废物和新污染物治理力度，完善废旧动力电池回收体系，加强危险废物全流程监管，推动固废资源化利用，建设全域“无废城市”。研究推进垃圾填埋设施生态治理。强化“三区三线”管控，推进山水林田湖草一体化保护和系统治理，加强生物多样性保护和监测评估，提升生态系统多样性、稳定性和持续性。

43.加快推动绿色低碳转型。全面贯彻绿色发展理念，深入推进国际绿色经济标杆城市建设，构建与碳达峰相适应的产业体系和能源体系，发展壮大绿色经济。严控高耗能产能，支持企业开展系统性节能改造，大力发展循环经济，打造碳中和技术策源地。推动重点行业绿色升级，推动企业“含绿量”持续提升。建设零碳园区。控制非二氧化碳温室气体排放。提升适应气候变化能力。全面推进建筑绿色发展。加速新能源汽车替代，完善新能源汽车补能配套设施。推动绿色能源开发，建设分布式光伏项目与多能互补供热系统，试点区域级虚拟电厂与智慧微电网。发挥公共机构示范作用，推动生态环境保护多元参与，健全绿色消费激励机制，推广绿色出行、节水节电、光盘行动等绿色生产生活理念和方式。

44.建设蓝绿交织花园城市。以服务首都功能与满足人民美好生活需求为导向，优化山水人文共生格局，持续改善城乡人居环境。保护西山自然本底，开展功能性造林与生态修复，构建生态人文休闲廊道。统筹区域资源建设滨水空间，推进南部地区历史水系恢复，加强北部地区湿地群保护和建设，构建河湖开放共享格局，焕发水脉活力。依托廊道网络营造线性森林景观，实施环路彩化工程，完善林荫网络与空中花廊，构建城景交融绿脉网络。构建多层次公园游憩体系，完善配套服务设施，推动公园无界开放，通过新建改造城市公园与口袋绿地打通断点，推动绿道、滨水步道与市政步道三网融合，增强群众绿色获得感。塑造全域花园场景，打造处处见景、四季有景的宜居环境。

十一、坚持共建共治共享，提升社会治理能力和水平

45.提升社会治理效能。完善社会工作体制机制，推动建设“友好之城”。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，强化思想政治引领和服务管理。加强社会组织培育管理，引导行业协会商会等社会组织更好发挥作用。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。完善志愿服务体系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。强化数智赋能，推进网上网下协同治理。探索教育、医疗、社保、养老等领域场景创新开放，推动数字公共服务普惠化、便捷化。

46.完善基层治理体系。加强党建引领基层治理和基层政权建设，健全党建协调委员会，完善群众自治机制。深化“大家商量着办”治理实践，优化协商议事机制，健全社会动员体系，引导各类主体有序参与社会治理。坚持“围着基层转”导向，深入开展整治形式主义为基层减负工作，深化“八进社区（村）”行动，推动资源、服务、管理下沉。优化街镇运行机制，全面实施街镇履行职责事项清单，规范基层督查检查考核事项。聚焦“共建美好家园”目标，加强社区（村）治理，完善网格化管理体系，增强基层治理力量。健全垃圾分类长效机制，强化生活垃圾全品类、全链条管理，落实源头减量措施，推进可回收物体系建设，加强宣传引导和社会动员，促进垃圾分类习惯养成。实施物业服务质量提升行动，持续开展物业管理突出问题治理。深化人工智能等新技术在社区治理中的应用，开展新型智慧社区试点。

47.深化接诉即办改革。坚持党建引领，优化接诉即办工作机制，提升接派办评全流程规范化水平。聚焦关键共性问题和重点民生诉求，深化“每月一题”治理，推动主动治理、未诉先办。完善“吹哨报到”机制，统筹用好行业部门资源，快速响应解决基层重点难点诉求。建立健全跨区域、跨部门协同办理机制，以治理方式推进疑难复杂问题解决。强化科技赋能，探索构建城市民生指数，完善诉求数据辅助决策机制，实现数智化发展。

十二、更好统筹发展和安全，筑牢区域发展安全根基

48.坚决捍卫首都政治安全。落实国家安全责任制，加强央地军地协同、部门属地衔接，促进全链条全要素协同联动。加强国家安全体系建设，建立健全维护区域政治安全的运行机制。严密防范、严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，提升突发敏感案事件防范处置能力。推进反恐维稳法治化常态化。完善重大决策社会稳定风险评估落实机制。严格落实意识形态工作责任制。全面加强国家安全教育，筑牢人民防线。

49.建设更高水平平安海淀。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强综治中心规范化建设，推进信访工作法治化，构建多元高效的社会矛盾化解网络，实现源头治理。加强人民调解队伍建设，探索社会化有偿调解路径。深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量，常态化推进扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗力度。强化未成年人违法犯罪预防和治理。推进食品药品安全监管，实施全链条闭环监管，推动综合监管数字化转型。健全社会心理服务体系和危机干预机制，营造理性平和的社会氛围。坚持党管武装，加强新时代人民武装工作。加强国防动员和后备力量建设，深化全民国防教育，巩固军政军民团结，促进军民融合发展。深化安全生产和火灾隐患排查整治，提升数字化安全监管水平，织密安全风险防控网，最大限度降低事故发生概率、最大程度降低事故造成损失，坚决防范遏制重特大事故。

50.提高韧性城市建设水平。提升重要基础设施本质安全水平，强化城市生命线安全运行保障，完善平急两用公共基础设施网络。提升极端天气等自然灾害监测预警和风险防控能力。增强能源供应和安全保障能力，强化电力、天然气等能源高峰、总量双保障和极端突发事件应对。织密、优化消防站点网格布局，提升消防救援处置能力和装备科技含量，有效应对各类灾害事故。完善地下水监测系统，加强地下工程安全治理，科学合理利用地下水。统筹海绵城市建设与积水点消除，加快蓄滞洪区建设，提升防洪排涝能力。建立应急物资动态储备机制。健全多灾种应急救援指挥系统，完善全链条应急预案。整合多部门监测数据绘制风险“一张图”，建设区级一体化应急指挥平台。强化基层应急管理，开展防灾减灾教育宣传，提升社会防灾避险自救互救能力。

51.切实保障重点领域安全。围绕重点产业链健全安全风险评估、预警和应对机制，推进关键装备、软件、工艺、材料国产化替代，增强产业链供应链韧性和安全水平。稳妥防范经济金融领域风险，对非法集资等重点领域开展综合治理，筑牢金融安全防线。完善政府债务管理机制。深化网络空间安全综合治理，提高全社会网络安全意识，加强网络安全共同体建设，强化关键信息基础设施安全防护，加强数据风险预警、联合监管和个人信息保护，严厉打击网络犯罪，最大限度防止重大网络安全事件发生。积极防范新技术新业态安全风险，加强人工智能等新兴领域安全能力建设。严格无人机应用管理，确保首都低空安全。

十三、切实加强党的全面领导，团结带领全区人民为实现“十五五”规划而奋斗

52.坚持和加强党的全面领导。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党。坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央重大决策部署。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。健全和落实民主集中制，严格执行“三重一大”制度，推进科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，始终把政治标准放在首位，突出实干实绩，选优配强各级领导班子。牢固树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。加强干部教育培训和多层次、多岗位历练，全面提升干部专业素养和综合能力，锤炼“严紧细实活”工作作风。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。增强党组织政治功能和组织功能，推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，以钉钉子精神纠“四风”树新风，推进作风建设常态化长效化。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进正风肃纪反腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。以党内监督为主导，加强各类监督贯通协调，进一步形成监督合力，推动监督制度优势转化为治理效能。深化政治巡察，增强巡察监督震慑力、穿透力、推动力，坚决抓好巡视巡察反馈问题整改。以更高标准书写北京“廉洁工程”海淀篇章，持续巩固风清气正的政治生态和良好发展环境。

53.推进社会主义民主法治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，强化人大监督刚性和实效，密切人大代表同人民群众联系。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强各种协商渠道协同配合，完善协商民主体系。完善大统战工作格局，加强同民主党派和无党派人士团结合作，铸牢中华民族共同体意识，积极推进中华民族共同体建设，系统推进我国宗教中国化，强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领，完善港澳台和侨务工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。践行好新时代党的群众路线，团结全区人民共同推动高质量发展。

健全党领导全面依法治区的制度机制。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，严格执行重大行政决策程序规定，发挥行政复议主渠道作用，实质性化解行政争议。转变行政执法理念，推进严格规范公正文明执法。健全行政执法与刑事司法双向衔接机制。落实和完善司法责任制，规范司法权力运行。强化检察监督，加强公益诉讼。规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法和趋利性执法。落实深化审判权和执行权分离改革，有效解决“执行难”。持续推动法治社会建设，加大全民普法力度，提升全民法治素养和社会治理法治化水平，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。加强基层法治队伍和能力建设。提升公共法律服务质效，做好涉外法律服务。

54.健全规划实施政策机制。坚决贯彻中央、市委决策部署，全面落实本次区委全会确定的目标任务、重大举措，高标准编制全区“十五五”规划纲要和专项规划，强化国土空间规划基础作用，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强统筹谋划，确定实施一批重大支柱工程、重大建设场景，坚持清单化管理、项目化推进，强化规划实施监测评估和监督，健全工作协同机制，确保“十五五”各项任务落到实处。尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，形成人尽其才、才尽其用的生动局面，激发全社会干事创业、创新创造活力。

大道至简，实干为要。站在新的历史起点上，全区上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，加快发展新质生产力、建设世界领先科技园区，奋力谱写中国式现代化的海淀新篇章！

“都市活力之旅”解锁城市多元魅力

中外学子共绘“海淀光影朋友圈”

□ 本报记者 高玉超 文/摄

冬日暖阳为海淀镀上光晕，一场连接青春视角与国际视野的“都市活力之旅”正式启程。近日，区融媒体中心携手北京城市学院，组织近30名中外学子走进北京中关村ART PARK大融城（西区）、风入松书店及北京中关村领展广场，用脚步丈量城市肌理，用镜头捕捉商业脉搏，用交流碰撞文化火花，让“海淀光影朋友圈”在中外青年的共同描绘下，绽放出更加鲜活的魅力。此次活动打破传统研学模式，以真实商业消费场景为载体，既是海淀区融媒体中心培育城市形象传播新生力量的创新实践，也标志着中外青年联动参与区域形象传播的全面进阶。

中外青年体验北京中关村ART PARK大融城（西区）银河太空舱智能服务

触摸海淀创新活力脉搏

“以前对海淀的印象，多是高校云集的学术高地和科技园区的硬核创新，没想到这里的日常商业也这么潮！”北京城市学院英语专业大三学生张可依作为随行翻译，一路忙着为留学生搭建沟通桥梁，也收获了属于自己的全新认知。她口中的“潮”，在今年5月新开的海淀大融城得到了生动诠释。

走进大融城的太空舱主题智能服务区，能自主完成点单的机器人店员立刻吸引了中外学子的目光。“太神奇了！全程不用人工干预，能体验到这么便捷的智能服务，超出我的预期。”留学生们举着手机全程记录，通过翻译兴奋地分享感受。学子们穿梭在大融城的各个区域，感受着海淀在商业发展中迸发的蓬勃生机。

随后，大家从热闹的商圈来到风入松书店，喧闹的都市气息瞬间被浓郁的书香取代。宁静柔和的氛围，让学子们不自觉放慢了脚步，沉浸在静谧的阅读世界中。一位留学生在文化类书架前驻足良久，拿起一本配有插图的中国古典服饰书籍，饶有兴致地翻看着。“我妈妈对中国古典服饰文化很感兴趣，虽然很多字词还不能完全理解，但通过图片和简单的注释，能感受到其中的美感。”她通过翻译告诉记者，这样安静舒适的阅读环境，让她能静下心来感受中国文化的魅力。

最后一站来到北京中关村领展广场，这里时尚多元的消费场景让学子们感受到了海淀的潮流气息。商场内，特色餐饮店铺前排起了长队，网红打卡点吸引着年轻人拍照留念，各类品牌门店推出的新颖产品让人眼花缭乱。学子们一边参观，一边用镜头记录下商场里的热闹景象。

融国际视角传海淀之声

“相比组织留学生去传统研学地点，这次选择走进商圈和书店，核心是想让学生接触到更真实的‘海淀日常商业生态’，亲身感受供需关系、消费偏好、商业模式创新等抽象的经济学概念。”北京城市学院国际办副主任李雪濛详细阐述了学校参与此次活动的初衷。

“比如博物馆承载着历史，而商圈、书店则跃动着当代城市的‘经济脉搏’和‘文化气息’。北京城市学院作为一所扎根北京、服务城市发展的应用型大学，我们希望能够让学生从厚重的历史中走出来，跳入这些鲜活的城市场景，让他们从文化的‘观察者’转变为城市发展的‘体验者’和‘参与者’”。李雪濛表示，他们看到的不是教科书里静态的案例，而是动态变化的、真实的商业实践，可以将海淀区作为理解中国现代经济的一部“立体教科书”。“我们的留学生主要来自墨西哥和乌兹别克斯坦等与中国有密切经贸合作的国家，他们未来将是中外经贸合作的桥梁。”

在这次海淀都市活力之旅中，来自墨西哥的留学生Joel Saucedo Aguilar分享了自己的感受。“让我意外的是，这里的商业空间不局限于提供消费场景，更通过广场、公园等设计搭建起人际互动的桥梁，让人印象格外深刻。”多位留学生也表示，会把这座兼具文化厚度与创新精神的城区推荐给更多朋友，让世界看到海淀的独特风采。

在整场活动中，中外学子自发组队探索，在交流协作中碰撞思想火花，形成了“中外联动、协作共创”的良好氛围。“留学生们都觉得这次活动特别好，说很创新、很不一样，对海淀乃至北京的印象都更棒了。”张可依笑着分享道。

以青春之名传海淀之美

此次“都市活力之旅”是区融媒体中心“海淀光影朋友圈”计划的重要组成部分。据区融媒体中心相关负责人介绍，该计划旨在搭建资源对接与交流共创平台，发掘和凝聚具有创作热情和国际视野的青年影像力量，让更多人通过青年视角了解海淀、爱上海淀。

活动中，中外学子们化身“城市记录者”，用手机、相机捕捉着海淀的每一个精彩瞬间：智能机器人的灵活运作、书店里的静谧光影、商圈里的热闹氛围、市民脸上的幸福笑容…… 这些真实而生动的画面，通过他们的社交平台、短视频账号等渠道广泛传播，让更多人看到了海淀“国际化、高品质、活力型”的城市形象。

“我们组织这次活动，就是希望打破传统城市宣传模式，让青年群体用他们的镜头去记录海淀，通过他们的作品去传播海淀，成为海淀形象传播的主角。”区融媒体中心相关负责人表示，留学生的加入为内容创作注入了国际化视角，进一步拓展了海淀城市形象表达的广度与深度。这种多元视角的传播，比单一的官方宣传更具感染力和说服力，能让海淀的城市故事传递到更广阔的受众群体。

展望未来，区融媒体中心相关负责人透露，将持续深化“海淀光影朋友圈”计划，加强与海淀高校的联动，让更多青年群体走出校门了解海淀，动员更多青年加入“光影社群”成为新媒体的创作者，参与城市传播，培育“本土青年网红”，扩大海淀声量。

让更多人读懂海淀乡村的“前世今生”

《分明画里小江南——海淀村落溯源》出版

本报讯（记者 栗洁）日前，记者从区档案馆联合区农业农村局召开的《分明画里小江南——海淀村落溯源》图书出版座谈会上获悉，这部系统梳理海淀村落历史文化、凝聚档案记忆与乡愁情怀的著作正式亮相，成为“海淀档案文化丛书”中又一部核心力作。

全书分为上下两册，系统收录了海淀区200余个村落的来龙去脉。上册聚焦海淀南部原四季青、海淀、东升及玉渊潭乡所辖村落的记忆；下册深耕西北旺、温泉、苏家坨、上庄四镇，挖掘北部乡村的文化肌理。全书不仅详尽收录了村落的名称由来、历史沿革、村形地貌，更全面挖掘了风物景观、民俗文化与趣闻掌故，辅以生动图片与民间传说，图文相生、史趣交融。这本书不仅是一部“村落百科全书”，更是一张带着温度的文化地图，既是广大读者探寻海淀村落肌理、感受乡愁温度的精品读本，也为海淀地域文化旅游资源开发提供了兼具实用性与参考价值的索引。

座谈会上，专家学者一致认为，这本书不仅是对海淀村落文化的系统性抢救与记录，更是讲好海淀故事、传承区域文化的重要载体。

区档案馆馆长雷玉梅动情地说：“村落是历史文化的根脉，是承载群众乡愁记忆的精神坐标。当前城市化进程加快，旧村格局变迁、史料记忆淡化，守护村落文化、留存记忆乡愁、赋能社会发展，已成为我们必须扛起的时代责任。”区农业农村局副局长金文良则表示，要积极推动书中挖掘的历史文化资源与和美乡村建设、乡村旅游发展等结合起来，促进农文旅融合发展，让历史文化成为赋能乡村发展的“新动能”。

由区档案馆与区农业农村局联合策划出版的《分明画里小江南——海淀村落溯源》，正是对“让城市留住记忆，让人们记住乡愁”这一理念的生动实践。下一步，区档案馆与区农业农村局将以该书为契机，持续挖掘村落文化价值，让更多人读懂海淀乡村的“前世今生”，让古老村落文脉在新时代绵延不息、焕发新彩。

智能体帮视障儿童“听绘本”

本报讯（记者 郭思岐）今年的12月3日是第34个国际残疾人日，当天上午，百度文心联合海豚出版社共同推出“与众不同的AI绘本”智能体（以下简称“AI绘本智能体”）。该智能体基于文心大模型5.0的原生全模态能力，能够将绘本中的文字、插画共同转化为语音，同时支持实时对话互动，以贴合儿童理解的方式进行讲述，为特殊儿童提供更易理解的听读体验。

“绘本是儿童成长的重要陪伴，但视障儿童往往无法感知画面细节，传统绘本中的场景、人物、色彩等信息对他们存在理解门槛，而当前的听读辅助工具多存在局限，如只能朗读文字、无法描述图片、内容较为固定、不支持孩子互动等。阅读障碍儿童也常因文字解码困难而失去阅读兴趣。心智障碍儿童尤其是自闭症谱系儿童，常因社交动机缺失将阅读视为孤立活动。”海豚出版社相关工作人员告诉记者。

记者在现场体验时发现，在讲述绘本内容时，AI绘本智能体采用更贴合视障儿童的语言习惯进行表达，如将“温暖的黄色太阳”形容成“像刚烤好的面包”，把“恐龙的牙齿”类比成“像妈妈梳子的尖尖”。本次“与众不同的AI绘本”智能体基于文心大模型5.0原生全模态能力，可以深度理解绘本画面中丰富的视觉元素，如场景的色彩布局、人物的表情动作、物体的形态特征等，进而为视障儿童精准构建出清晰、立体的画面情境。

6岁的先天视力障碍小朋友张景言平时常用点读笔阅读绘本，尽管他能精准按到钢琴键，但在使用点读笔时，仍然会因为不能准确点到相应位置而发脾气。张景言的妈妈告诉记者：“在尝试体验了‘与众不同的AI绘本’智能体之后，我发现它很懂孩子想要什么，不仅能给孩子讲绘本的画面，还能接住孩子的每个问题，这种‘有问必答’的陪伴，让孩子更愿意去提问。”

“AI绘本智能体不只适用于视障儿童，也可以帮助其他孩子。比如，它能把复杂句式拆解成简单易懂的短句，帮助阅读障碍的孩子们建立逻辑关联。此外，很多父母没有时间陪伴孩子阅读，或不擅长把绘本内容讲得生动有趣，它可以提供个性化的阅读陪伴，并通过引导式对话，鼓励孩子主动提问、多思考。”百度文心相关业务负责人表示。

海豚出版社社长王磊告诉记者：“通过与百度合作，结合文心大模型5.0的能力让我们帮助到更多渴望故事的孩子，这就是技术发展的意义。我们希望智能体能够走进更多特殊孩子的家庭，成为他们成长路上的好伙伴。”

据悉，本次发布的“与众不同的AI绘本”智能体不仅能生动讲述海豚出版社“与众不同”系列绘本故事，还能够讲述安徒生童话故事、中国传统故事、成语故事等各类儿童经典故事。除了绘本内容，它还可以解答诸如“什么是老虎？”“老虎是怎样的动物？”等日常科普问题，满足孩子多样化的知识需求。目前，该AI绘本智能体已上线百度搜索、文心一言、文心智能体平台、“海豚出版社”微信公众号。